

---

# „Der Rechtsschutz nach dem Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz“

**Prof. Dr. Sabine Schlacke**

Forschungsstelle für Europäisches  
Umweltrecht (FEU)

Universität Bremen

[www.feu.uni-bremen.de](http://www.feu.uni-bremen.de)

## Vortragsüberblick

- I. Entstehung des UmwRG
- II. Grundstruktur des UmwRG
- III. Umweltrechtsbehelfe in der Systematik deutschen Verwaltungsrechtsschutzes
- IV. Unionsrechtskonformität des UmwRG

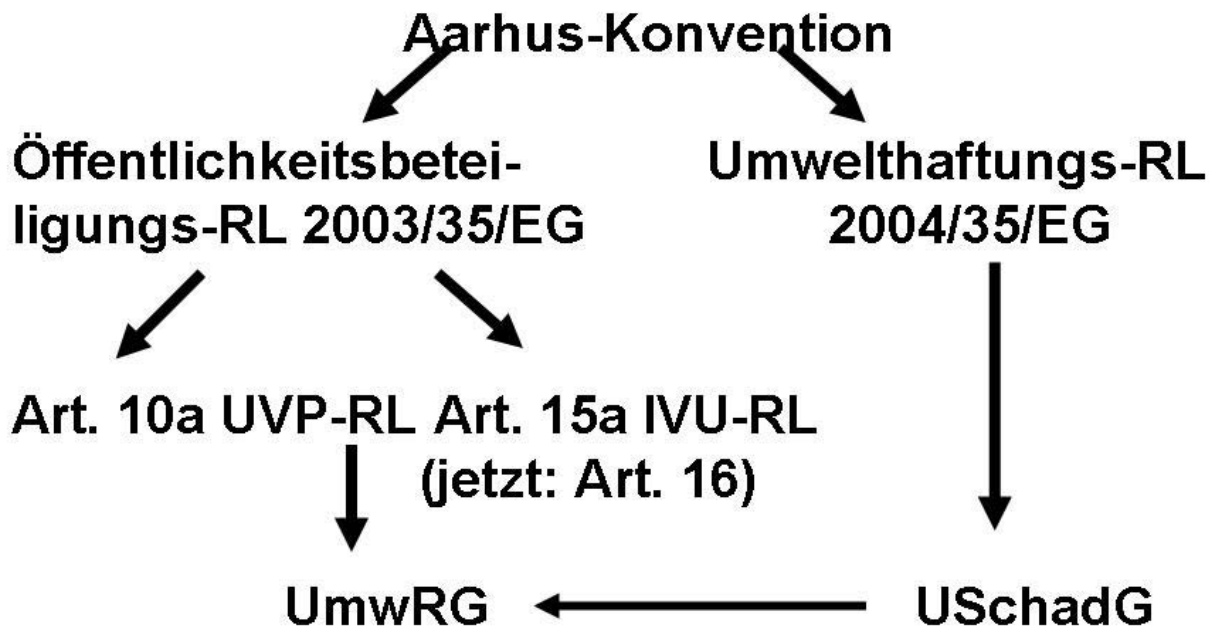
# These

**Das deutsche Verwaltungsrechtsschutzsystem, das bislang im Schwerpunkt durch ein Verletztenklagemodell geprägt wird und nur bereichsspezifische überindividuelle Klagebefugnisse kennt, ist den unionsrechtlichen Herausforderungen für einen überindividuellen (Umwelt-)Rechtsschutz bislang nicht gewachsen: Das UmwRG genügt in mehreren Punkten nicht den europarechtlichen Anforderungen.**

# Vortragsüberblick

- I. Entstehung des UmwRG
- II. Grundstruktur des UmwRG
- III. Umweltrechtsbehelfe in der Systematik deutschen Verwaltungsrechtsschutzes
- IV. Unionsrechtskonformität des UmwRG
- V. Fazit und Ausblick

## I. Entstehung des Umwelt-Rechtsbehelfsgesetzes



## II. Grundstruktur des UmwRG

### *Zulässigkeit eines Umwelt-Rechtsbehelfs*

- **Rechtsbehelfsberechtigung:** behördlich anerkannte Vereinigungen
- **Anwendungsbereich:** enumerativ benannte Klagegegenstände, räumlich: auch AWZ und Festlandsockel
- **Arten der Rechtsbehelfe:** abhängig vom Begehren

## II. Grundstruktur des UmwRG

### § 2 Rechtsbehelfe von Vereinigungen

- (1) Eine nach § 3 anerkannte inländische oder ausländische Vereinigung kann, **ohne eine Verletzung in eigenen Rechten geltend machen zu müssen**, Rechtsbehelfe nach Maßgabe der Verwaltungsgerichtsordnung gegen eine Entscheidung nach § 1 Abs. 1 Satz 1 oder deren Unterlassen einlegen, wenn die Vereinigung
1. geltend macht, dass eine Entscheidung nach § 1 Abs. 1 Satz 1 oder deren Unterlassen **Rechtsvorschriften, die dem Umweltschutz dienen, Rechte Einzelner begründen und für die Entscheidung von Bedeutung sein können**, widerspricht,
- (...)

## II. Grundstruktur des UmwRG

### *Zulässigkeit eines Umwelt-Rechtsbehelfs:*

- **Rechtsbehelfsbefugnis:** § 42 II, 2. Hs. VwGO (-), aber:
- **Rügebefugnis:** beschränkt auf drittschützende Umweltnormen
- **Akzessorietät/Präklusion**
- Keine isolierte Kontrolle vorgelagerter Entscheidungen und von Verfahrensvorschriften
- Verbot von Mehrfachklagen

## II. Grundstruktur des UmwRG

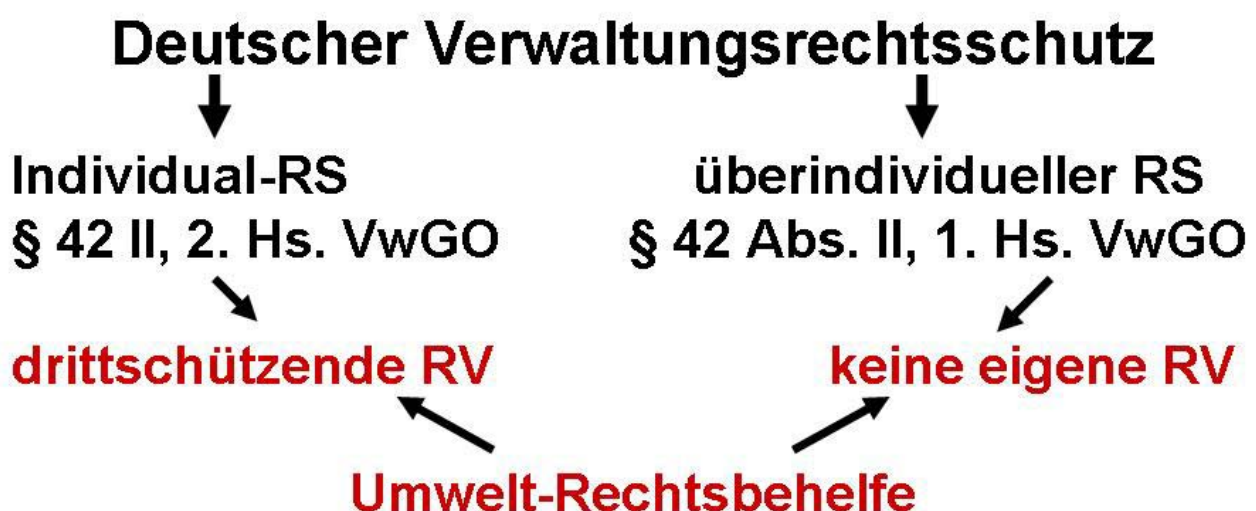
### **Begründetheit eines Umwelt-Rechtsbehelfs:**

#### § 2 UmwRG

(...) (5) Rechtsbehelfe nach Absatz 1 sind begründet,

1. soweit die Entscheidung nach § 1 Abs. 1 oder deren Unterlassen **gegen Rechtsvorschriften, die dem Umweltschutz dienen, Rechte Einzelner begründen und für die Entscheidung von Bedeutung sind, verstößt** und der Verstoß Belange des Umweltschutzes berührt, die zu den von der Vereinigung nach ihrer Satzung zu fördernden Zielen gehören,
2. in Bezug auf **Bebauungspläne**, soweit die Festsetzungen des Bebauungsplanes, die die Zulässigkeit eines UVP-pflichtigen Vorhabens begründen, gegen Rechtsvorschriften, die dem Umweltschutz dienen und Rechte Einzelner begründen, verstoßen und der Verstoß Belange des Umweltschutzes berührt, die zu den von der Vereinigung nach ihrer Satzung zu fördernden Zielen gehören.

## III. Umweltrechtsbehelfe in der Systematik deutschen Verwaltungsrechtsschutzes



## IV. Unionsrechtskonformität des UmwRG

### Rs. C-115/09



**Steinkohle-  
kraftwerk  
Lünen**

## IV. Unionsrechtskonformität des UmwRG

### **Art. 10a Abs. 2 UAbs. 3 UVP-RL:**

(...)

**„Zu diesem Zweck gilt das Interesse jeder Nichtregierungsorganisation, [welche die mitgliedstaatlich festgelegten Voraussetzungen erfüllt], als ausreichend im Sinne von Abs. 1 a) dieses Artikels. Diese Organisationen gelten auch als Träger von Rechten, die im Sinne von Abs. 1 Buchst. b) verletzt werden können.“**

## IV. Unionsrechtskonformität des UmwRG

- **OVG Lüneburg**, Beschl. v. 7.7.2008 – 1 ME 131/08, ZUR 2008, S. 487 ff.
- **OVG Münster**, Beschl. v. 5.3.2009 – 8 D 58/08.AK, ZUR 2009, 380 ff.
- **OVG Schleswig**, Urt. v. 12.3.2009 – 1 KN 12/08, ZUR 2009, 432 ff.
- **VGH Kassel**, Urt. v. 16.9.2009 – 6 C 1005/08.T, ZUR 2010, 46 ff.
- **EuGH**, Urt. v. 15.10.2009 – Rs. C-263/08, ZUR 2010, 28 ff.

## V. Fazit



## V. Ausblick

### § 42a VwGO:

# Überindividuelle Rechtsbehelfe