

Für Mensch & Umwelt

**Umwelt
Bundesamt**

**Umwelt- und Planungsrecht in Praxis und Wissenschaft (UPPW) -
Vortrag Nr. 59 am 31.05.2022**

Anwälte der Umwelt

Mitwirkungs- und Klagerechte als Instrumente für wirksames Umweltrecht

Oliver Weber
Kathleen Liehr

Fachgebiet I 1.3
Rechtswissenschaftliche Umweltfragen



Gliederung

- 1 DIE UMWELTVERBANDSKLAGE IN DER RECHTSPOLITISCHEN DEBATTE**
OLIVER WEBER
- 2 ANERKENNUNGSSTELLE DES UBA FÜR UMWELT- UND NATURSCHUTZVEREINIGUNGEN**
KATHLEEN LIEHR
- 3 AUSBLICK - WIE GEHT ES WEITER?**
OLIVER WEBER

1. DIE UMWELTVERBANDSKLAGE IN DER RECHTS- POLITISCHEN DEBATTE

OLIVER WEBER

Die Umweltverbandsklage in der rechtspolitischen Debatte

Warum eine Umweltverbandsklage?

- Subjektiver Verwaltungsrechtsschutz schließt Klagen in Umweltangelegenheiten weitgehend aus

UNECE Aarhus Konvention von 37 Staaten (auch Deutschland und EU) im Juni 1998 beschlossen:

- 3 Säulen: Information, Beteiligung, **Zugang zu Gerichten in Umweltangelegenheiten**
- legt Mindeststandards für Vertragsparteien des Übereinkommens fest

Umsetzung in der EU:

- vor allem Umweltinformations-RL, Öffentlichkeitsbeteiligungs-RL, UVP-RL

Umsetzung in Deutschland:

- Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz (UmwRG) vom 07.12.2006 – regelt Art und Reichweite des Gerichtszugangs in Umweltangelegenheiten + Anerkennungsverfahren + spezielle prozessuale Vorgaben



Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz in Deutschland: Verletztenklage und Verbandsklage

Individualrechtsschutz

- § 42 Absatz 2 Verwaltungsgerichtsordnung

„**Soweit gesetzlich nichts anderes bestimmt ist**, ist die Klage nur zulässig, wenn der Kläger geltend macht, durch den Verwaltungsakt oder seine Ablehnung oder Unterlassung in seinen Rechten verletzt zu sein.“

- § 113 Absatz 1 Satz 1 Verwaltungsgerichtsordnung

„**Soweit** der Verwaltungsakt rechtswidrig und der Kläger dadurch in seinen Rechten verletzt ist, hebt das Gericht den Verwaltungsakt [...] auf.“

Umweltverbandsklage nach § 2 Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz

- § 2 Absatz 1 UmwRG „Rechtsbehelfe von Vereinigungen“

„Eine nach § 3 anerkannte inländische oder ausländische Vereinigung kann, **ohne eine Verletzung in eigenen Rechten geltend machen zu müssen**, Rechtsbehelfe nach Maßgabe der Verwaltungsgerichtsordnung gegen eine Entscheidung nach § 1 Absatz 1 Satz 1 oder deren Unterlassen einlegen [...]“

Die Umweltverbandsklage in der rechtspolitischen Debatte

Warum eine Umweltverbandsklage?

- Subjektiver Verwaltungsrechtsschutz schließt Klagen in Umweltangelegenheiten weitgehend aus

UNECE Aarhus Konvention von 37 Staaten (auch Deutschland und EU) im Juni 1998 beschlossen:

- 3 Säulen: Information, Beteiligung, **Zugang zu Gerichten in Umweltangelegenheiten**
- legt Mindeststandards für Vertragsparteien des Übereinkommens fest

Umsetzung in der EU:

- vor allem Umweltinformations-RL, Öffentlichkeitsbeteiligungs-RL, UVP-RL

Umsetzung in Deutschland:

- Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz (UmwRG) vom 07.12.2006 – regelt Art und Reichweite des Gerichtszugangs in Umweltangelegenheiten + Anerkennungsverfahren + spezielle prozessuale Vorgaben

Etablierung der Umweltverbandsklage

Seit Ende 1970er Jahre Verbandsklage schrittweise im Naturschutzrecht der Länder eingeführt



2002: Verbandsklage bundesweit im BNatSchG geregelt



1998: UNECE-Aarhus-Konvention (2001 in Kraft getreten und 2007 in Deutschland ratifiziert)



2003: Europäische Öffentlichkeitsbeteiligungsrichtlinie 2003/35/EG



Ende 2006: Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz (UmwRG)

The screenshot shows the UNECE website with a navigation menu. The 'ENVIRONMENTAL POLICY' section is highlighted. Below it, the 'Communications from the public' section is visible, containing text about the Aarhus Convention and a table of findings.

Reference	Country	Committee's Findings
ACCC/C/2004/1	Kazakhstan	ENG FRE RUS
ACCC/C/2004/2	Kazakhstan	ENG FRE RUS
ACCC/C/2004/3	Ukraine	ENG FRE RUS
ACCC/C/2004/4	Hungary	ENG FRE RUS
ACCC/C/2004/5	Turkmenistan	ENG FRE RUS
ACCC/C/2004/6	Kazakhstan	ENG FRE RUS
ACCC/C/2004/7	Poland	Not admissible
ACCC/C/2004/8	Armenia	ENG FRE RUS
ACCC/C/2004/9	Armenia	Not admissible
ACCC/C/2004/10	Kazakhstan	Not admissible
ACCC/C/2005/11	Belgium	ENG FRE RUS
ACCC/C/2005/12	Albania	ENG FRE RUS
ACCC/C/2005/13	Hungary	ENG FRE RUS
ACCC/C/2005/14	Poland	Not admissible
ACCC/C/2005/15	Romania	ENG FRE RUS
ACCC/C/2006/16	Lithuania	ENG FRE RUS
ACCC/C/2006/17	European Community	ENG FRE RUS
ACCC/C/2006/18	Denmark	ENG FRE RUS
ACCC/C/2007/19	United Kingdom	Not admissible
ACCC/C/2007/20	Kazakhstan	Not admissible
ACCC/C/2007/21	European Community	ENG FRE RUS
ACCC/C/2007/22	France	ENG FRE RUS

Vgl. <https://www.unece.org/env/pp/cc/com.html>

Die Umweltverbandsklage in der rechtspolitischen Debatte

Umweltverbandsklage ist immer wieder Gegenstand von politischen und rechtlichen Debatten

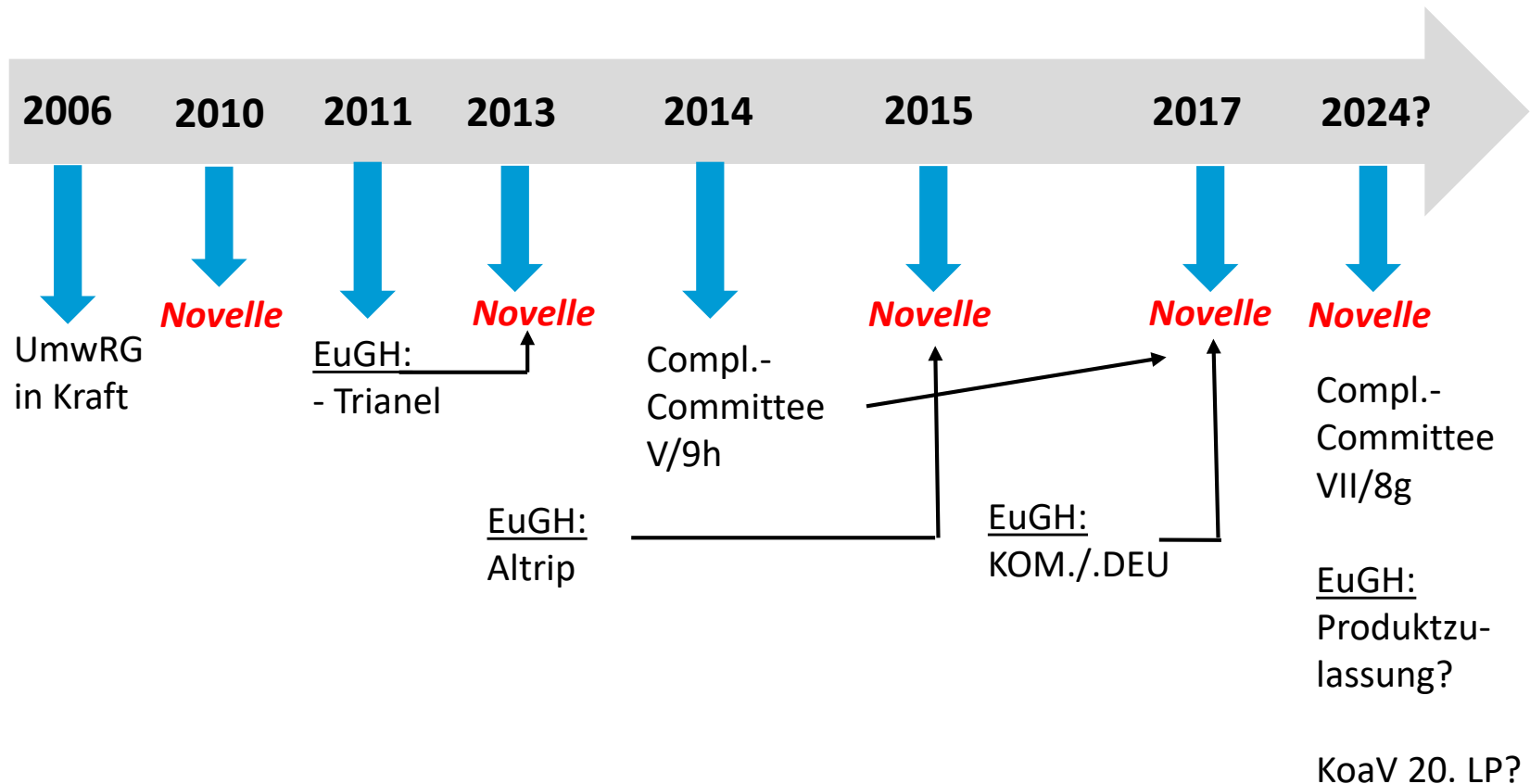
- Kritik an der Umweltverbandsklage aus der Wirtschaft, insbesondere wurde eine drohende Klageflut infolge der Einführung der Umweltverbandsklage befürchtet
- Bereits mehrere Gesetzes-Novellen erforderlich, insbesondere 2013, 2015 und 2017, 2024?!
- Mehrere EuGH-Entscheidungen machten Gesetzesänderungen notwendig: Deutschland setzte Anforderungen der Aarhus Konvention nur „stückchenweise“ und dadurch immer wieder unzureichend um

Die Umweltverbandsklage in der rechtspolitischen Debatte

Deutschland muss UmwRG erneut, voraussichtlich in 2024 novellieren

- Aarhus Convention Compliance Committee – Beschwerdeverfahren 137/2016 (WWF/Greenpeace gg. Deutschland) im Juli 2021 entschieden
- § 3 Abs. 1 S. 2 Nr. 5 UmwRG (sog. Jedermannsprinzip/ binnendemokratische Verfasstheit) verstößt gegen Vorgaben der Aarhus Konvention – Streichung der Vorschrift empfohlen
- Spruch des ACCC bestätigt von 7. Vertragsstaatenkonferenz der Aarhus Konvention im Oktober 2021
- EuGH-Urteil zu Produktzulassungen noch 2022 erwartet (C-873/19)
- KoA 20. LP: „Planungs- und Genehmigungsbeschleunigung“

Entwicklung des Umwelt-Rechtsbehelfsgesetzes (UmwRG) seit 2006



Die Umweltverbandsklage in der rechtspolitischen Debatte

Wir evaluieren seit Einführung des UmwRG fortlaufend Anwendung und Wirkung der Umweltverbandsklage

Rechtswissenschaftliche Beratung des BMUV + SV-Gutachten zu Vollzugsfragen

Entschließung des Bundestages 2017 + Bericht des BMUV im Juni 2021
(<https://dserver.bundestag.de/btd/19/312/1931266.pdf>)

Abschlussbericht mit ausgewerteten Zahlen und Daten zur Verbandsklage in Deutschland im November 2021 veröffentlicht

Folgevorhaben für die 20. LP gestartet

Umweltverbandsklage – Anzahl Klagefälle/- gegenstände + Erfolgsbilanz

Tabelle 2: Fälle pro Jahr und Klagegegenstand (1. Januar 2017 - 31. Dezember 2020)

Klagegegenstand	2017	2018	2019	2020	Gesamt	2013 - 16
AA - Ausnahmen vom Artenschutz	1	-	1	6	8	---
BauG - Baugenehmigungen	-	2	3	3	8	---
BF/WU - Baumfällung/Waldumwandlung	-	-	4	2	6	---
B - Befreiungen in Schutzgebieten	1	-	-	2	3	3
BIM-KW - BImSchG-Kraftwerke	-	1	-	-	1	3
BIM-TH - BImSchG-Tierhaltung	2	4	4	3	13	17
BIM-WEA - BImSchG-Windenergieanlagen	19	16	16	12	63	27
BIM-S - sonstige BImSchG	-	-	1	3	4	1
B-Plan - Bebauungspläne	3	5	2	9	19	12
DK - „Dieselklagen“	6	1	1	-	8	---
LRP - Luftreinhaltepläne	1	12	3	9	25	5
P-Abf - Abfallentsorgungsanlagen	1	1	-	-	2	3
P-AEG - Eisenbahnprojekte	4	2	2	1	9	---
P-Berg - Bergbauvorhaben	1	1	2	-	4	2
P-E - Energie-/Leitungsanlagen	1	1	-	2	4	2
P-Luft - Flughäfen	-	1	-	2	3	1
P-ST - Steinbrüche	-	-	-	-	---	4
P-Str - Straßenplanungen	3	4	8	3	18	15
P-WHG - Ausbau von Gewässern	1	2	1	1	5	10
P-S - sonstige Planfeststellungen	1	-	-	1	2	---
S - sonstige Klagen	7	6	5	8	26	25
USG - Umweltschadensgesetz	2	-	-	-	2	5
WE - wasserrechtliche Erlaubnisse	1	-	2	1	4	5
Gesamt	55	59	55	68	237	140

Quelle: Eigene Darstellung, Prof. Dr. Alexander Schmidt, Hochschule Anhalt

Tabelle 8: Erfolgsbilanz und Klagegegenstände (1. Januar 2017 - 31. Dezember 2020)

Klagegegenstände / Ergebnisse	erfolgreich	Teilerfolg	offen	erledigt	verloren	Gesamt
AA - Ausnahmen vom Artenschutz	2	1	3	1	1	8
BauG - Baugenehmigungen	1	-	6	-	1	8
BF/WU - Baumfällung/Waldumwandlung	2	-	3	-	1	6
B - Befreiungen in Schutzgebieten	2	-	1	-	-	3
BIM-KW - Kraftwerke	-	-	-	-	1	1
BIM-TH - Tierhaltungsanlagen	4	1	6	-	2	13
BIM-WEA - Windenergieanlagen	18	-	22	-	23	63
BIM-S - sonstige BImSchG	1	1	1	-	1	4
B-Plan - Bebauungspläne	9	-	3	1	6	19
DK - „Dieselklagen“	-	-	1	-	7	8
LRP - Luftreinhaltepläne	8	14	3	-	-	25
P-Abf - Abfallentsorgungsanlagen	-	-	1	-	1	2
P-AEG - Eisenbahnanlagen	1	1	2	-	5	9
P-Berg - Bergbau	-	-	2	-	2	4
P-E - Energie-/Leitungsanlagen	-	-	2	-	2	4
P-Luft - Flughäfen	-	-	-	-	3	3
P-Str - Straßenbauvorhaben	2	6	3	-	7	18
P-WHG - Ausbau von Gewässern	2	-	1	-	2	5
P-S - sonstige Planfeststellungen	-	-	1	-	1	2
S - sonstige Klagen	5	2	8	-	11	26
USG - Umweltschadensgesetz	-	-	-	-	2	2
WE - wasserrechtliche Erlaubnisse	4	-	-	-	-	4
Gesamt	61	26	69	2	79	237
Erfolgsquote (168 abgeschlossene Fälle)	36,3%	15,5%	---	1,2%	47%	100%

Quelle: Eigene Darstellung, Prof. Dr. Alexander Schmidt, Hochschule Anhalt

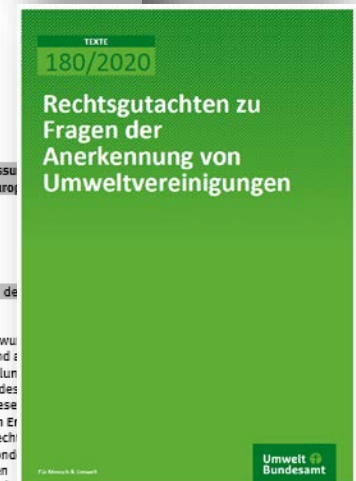
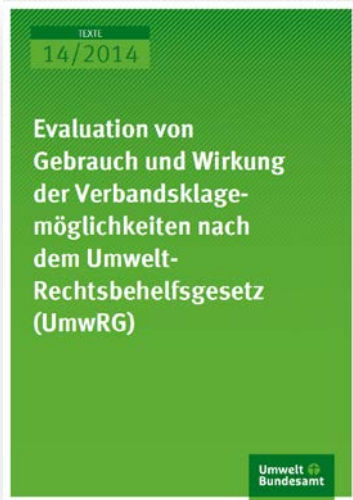
Umweltverbandsklage – Klagefälle nach Bundesländern

Tabelle 1: Klagefälle pro Jahr und Bundesland (01. Januar 2017- 31. Dezember 2020)

Bundesland	2017	2018	2019	2020	Gesamt (2013-16) [+/-]		
Baden-Württemberg	5	5	7	5	22	(4)	+18
Bayern	7	9	9	6	31	(22)	+9
Berlin	1	3	1	2	7	(5)	+2
Brandenburg	2	3	3	8	16	(15)	+1
Bremen	-	-	-	-	-	(2)	-2
Hamburg	-	2	-	4	6	(4)	+2
Hessen	4	5	6	7	22	(8)	+14
Mecklenburg-Vorpommern	2	2	-	1	5	(5)	0
Niedersachsen	8	11	11	5	35	(20)	+15
Nordrhein-Westfalen	10	12	4	16	42	(20)	+22
Rheinland-Pfalz	4	2	6	5	17	(11)	+6
Saarland	1	1	-	-	2	(3)	-1
Sachsen	2	1	3	4	10	(4)	+6
Sachsen-Anhalt	3	-	4	-	7	(12)	-5
Schleswig-Holstein	6	3	1	1	11	(4)	+7
Thüringen	-	-	-	4	4	(1)	+3
Bundesland	2017	2018	2019	2020	Gesamt (2013-16) [+/-]		
Gesamt	55	59	55	68	237	(140)	+97
Durchschnitt					59,2 Fälle pro Jahr		

Quelle: Eigene Darstellung, Prof. Dr. Alexander Schmidt, Hochschule Anhalt

Veröffentlichungen des UBA zum Umweltrechtsschutz



2. ANERKENNUNGSSTELLE DES UBA FÜR UMWELT- UND NATURSCHUTZVEREINIGUNGEN

KATHLEEN LIEHR

Anerkennungsstelle des UBA für Umwelt- und Naturschutzvereinigungen



eingetragene Vereine (e. V.)

Bürgerinitiativen

ausländische Vereinigungen

Anerkennungsstelle des UBA für Umwelt- und Naturschutzvereinigungen

Anerkennungsvoraussetzungen – § 3 Absatz 1 Satz 2 UmwRG

Vereinigungen erhalten die Anerkennung, wenn sie einen Antrag stellen und

1. nach ihrer Satzung vorwiegend die Ziele des Umweltschutzes fördern,
2. drei Jahre bestehen und in diesem Zeitraum die Ziele des Umweltschutzes gefördert haben,
3. die Gewähr für eine sachgerechte Aufgabenerfüllung bieten,
4. gemeinnützige Zwecke verfolgen,
5. jeder Person den Eintritt als Mitglied ermöglichen und ihr volles Stimmrecht in der Mitgliederversammlung geben.

bisher keine
Stiftungen

Anerkennungsstelle des UBA für Umwelt- und Naturschutzvereinigungen

WEITERE KRITERIEN

Zusätzlich wird geprüft, ob die Vereinigung im Schwerpunkt die Ziele des Naturschutzes und der Landschaftspflege fördert (Anerkennung als Naturschutzvereinigung).

§ 3 Abs. 1 Satz 3
zweiter Teilsatz
UmwRG

Die Anerkennung wird für den satzungsgemäßen Aufgabenbereich der Vereinigung ausgesprochen.

§ 3 Abs. 1 Satz 3
erster Teilsatz
UmwRG

Die Anerkennung kann mit begrenzter räumlicher Geltung ausgesprochen werden.

§ 3 Abs. 1 Satz 3
letzter Teilsatz
UmwRG

Aktuelle Eckdaten aus der Anerkennungsstelle im UBA



Anträge

- 187 Anträge seit Ende 2006
- 6 Anträge pro Jahr (im Mittel der letzten drei Jahre)
- zusätzlich Anträge zur Anpassung der bestehenden Anerkennung



Anerkennungen

- 116 anerkannte Umweltvereinigungen
- 40 anerkannte Naturschutzvereinigungen



Besonderheiten

- 4 Anträge von ausländischen Vereinigungen, davon 3 positiv beschieden

§ 3 Abs. 1 Satz 5 UmwRG



Aktuelles aus der Praxis der UBA-Anerkennungsstelle

THEMENBEREICHE AKTUELLER ANTRÄGE

- Landschaftsschutz
- Durchgängigkeit von Fließgewässern
- Schutz von Seevögeln
- Umweltschutz bei Reaktivierung von Bahnstrecken
- Emissionsschutz bei Zementwerken
- Schutz vor elektromagnetischer Strahlung
- Durchsetzung von Umweltrecht
- „Umwelt(klima)schutz“ durch Atomenergie

Aktuelles aus der Praxis der UBA-Anerkennungsstelle

LAUFENDE GERICHTSVERFAHREN NACH ABLEHNUNG DER ANERKENNUNG

- VG Halle (4 A 169/21 HAL) – vorwiegender Umweltschutz nach der Satzung (Nr. 1) + tats. Tätigkeit (Nr. 2)
- VG Halle (4 A 168/22 HAL) – sachgerechte Aufgabenerfüllung (Nr. 3)
- VG Halle (4 A 102/22 HAL) – „Jedermanns-Prinzip“ (Nr. 5)

Aktuelles aus der Praxis der UBA-Anerkennungsstelle

ABGESCHLOSSENES GERICHTSVERFAHREN

- BVerwG, Urteil vom 03.02.2022 – 7 C 2.21

„Kein Anspruch eines Bodenschutzvereins auf Anerkennung als Naturschutzvereinigung“

Leitsätze:

1. Eine Vereinigung, die sich nach ihrem satzungsgemäßen Aufgabenbereich auf den Schutz nur eines Naturgutes - wie hier des Bodens - im Sinne des § 7 Abs. 1 Nr. 2 BNatSchG konzentriert, kann - bei Vorliegen der übrigen Voraussetzungen - als Naturschutzvereinigung anerkannt werden.
2. Voraussetzung für eine Anerkennung als Naturschutzvereinigung gemäß § 3 Abs. 1 Satz 3 Halbs. 2 UmwRG ist, dass nach dem satzungsgemäßen Aufgabenbereich der Vereinigung die Förderung der Ziele des Naturschutzes und der Landschaftspflege andere Ziele überwiegt.

<https://www.bverwg.de/030222U7C2.21.0>

3. AUSBLICK – WIE GEHT ES WEITER?

OLIVER WEBER

Ausblick – Wie geht es weiter?

Wir unterstützen BMUV fachlich bei anstehender Novelle des UmwRG.

Wir erwarten nach UmwRG-Anpassung vermehrt Anträge von Stiftungen.

Wir setzen das Monitoring der Umweltverbandsklage fort.

Wir forschen weiter zu den Instrumenten zur Verbesserung der Rechtssetzung und Befolgung umweltbezogener Vorschriften und bringen uns in die „Beschleunigungsdebatte“ ein.

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit

Oliver Weber und Kathleen Liehr

Fachgebiet I 1.3 – Rechtswissenschaftliche Umweltfragen

anerkennungsstelle@uba.de

UBA-Internetseite zu „Rechtsschutz und Verbandsklage“:

<https://www.umweltbundesamt.de/themen/nachhaltigkeit-strategien-internationales/umweltrecht/rechtsschutz-verbandsklage>

UBA-Internetseite zu „Durchsetzung des Umweltrechts“:

<https://www.umweltbundesamt.de/durchsetzung-des-umweltrechts>

UBA-Internetseite zur „Anerkennungsstelle UmwRG“:

<https://www.umweltbundesamt.de/themen/nachhaltigkeit-strategien-internationales/anerkennung-von-umwelt-naturschutzvereinigungen>